

**Fragmentación política e Independencia Judicial: Un Estudio de las acciones de  
Inconstitucionalidad, 1995-2015**

Ejecutado por el Instituto Desarrollo en el marco del Programa Paraguayo para el Desarrollo de  
la Ciencia y Tecnología (PROCIENCIA) del CONACYT

## LIBRO DE CÓDIGOS

### Datos de los Ministros

**Nombre:** del Magistrado que integró la Corte Suprema de Justicia en el periodo 1995 al 2015

**Consideración:**

Se incluyen a los magistrados de 2da. Instancia que conformaron las ternas como reemplazos de los Ministros titulares, en algunas resoluciones. Sin embargo no se buscaron información sobre ellos.

**jcode:** Código individual (150+año ingreso+dos dígitos)

**Consideración:**

Los códigos de los magistrados de 2da. Instancia que son reemplazos de los Ministros titulares tienen asignado un código secuencial.

**mujer:** Códigos: 0 Hombre 1 Mujer

**sala:** Códigos: 1= Sala Constitucional; 2= Sala Civil; 3= Sala Penal 4=Otra instancia  
9=Sin Dato

**aentrada:** Año de entrada del ministro en la CSJ

**asalida:** Año de salida del ministro de la CSJ

**fechaentrada:** DD/MM/AA de entrada del ministro en la CSJ

**fechasalida:** DD/MM/AA de salida del ministro en la CSJ

**departamento:** Departamento donde nació el ministro

**licenciatura:** Universidad donde cursó sus estudios de derecho

**Consideración:**

Todos los Magistrados tienen que tener el título de abogado. Para ser Ministro de la Corte debe poseer título de Doctorado.

**posgradomaestria:** Lugar donde curso su maestría 1=Paraguay, 2=Extranjero, 3=Sin maestría

**posgradomaestria2:** No se identificó a ningún Magistrado con 2 Maestrías.

**posgradodoctorado:** Lugar donde curso su doctorado 1=Paraguay, 2=Extranjero, 3=Sin doctorado

**posgradodoctorado2:** Lugar donde curso su segundo o tercer doctorado 1=Paraguay, 2=Extranjero, 3=Sin doctorado

**posgradolengua:** Si el ministro curso alguno de sus posgrados en lugar de lengua no extranjera 1=lengua española, 2=lengua extranjera, 3=sin posgrado

**edad:** Ingresar edad del juez al momento de asumir a la CSJ

**perfil\_judicial:** 1=SI FUE MAGISTRADO DE OTRAS INSTANCIAS, 0=No

**perfil\_academico:** 1=Académico 0= NO

**Consideración:**

Se coloca el dato tal como aparece en la fuente. No se codifica, ya que casi todos tienen alguna cátedra en alguna universidad, aunque con muy distintos años de docencia y no se tiene información si publicó algún libro.

**perfil\_politico:** 1= CARGO ELECTIVO O SI tuvo al menos un cargo de relevancia en algún gobierno 0=Si no

**perfil\_privado:** 1= Si solo trabajó en el sector privado 0= Si tuvo cargos públicos de relevancia, antes de ingresar como miembro de la CSJ

**especializacion:** Área de especialidad en derecho antes de entrar a la Corte

**afiliacionpoliticapre:** Partido {facción?} del presidente que nominó al ministro

**afiliacionpolitica:** No SE HA IDENTIFICADO una fuente para esta información

**ideologia:** No SE HA IDENTIFICADO una fuente para esta información

**salida:** Razón de salida del ministro de la CSJ 1=fin del mandato, 2=muerte, 3=jubilación, 4=renuncia por problemas de salud, 5=renuncia por presión política, 6=juicio político, 7= otra razón 9= Sin Dato 0= No aplica

## Datos de los Fallos en las Resoluciones

**Fcode:** Código de fallo (Año + número de decisión en cuatro dígitos).

**Consideración:** En caso de que se presenten dos casos con la misma numeración en el mismo año se renumera uno de ellos de la siguiente manera: 9999X (para diferenciarlo y que no coincida con otro del mismo año).

**Year:** Año de la decisión.

### **Consideración:**

Cuando se presentan inconsistencias de **año** dentro del documento se considera el que figura en el buscador (planilla de codificación Margarita).

Cuando ambas fechas del documento son iguales pero difieren del buscador, se considera el **año** que figura en el documento.

**mes:** Mes de la decisión.

### **Consideración:**

Dentro del documento aparece la fecha al inicio (letras) y al final (números).

Cuando se presentan inconsistencias de **mes** dentro del documento se considera el que figura en el buscador (planilla de codificación Margarita).

Cuando ambas fechas del documento son iguales pero difieren del buscador, se considera el **mes** que figura en el documento.

**num:** Número asignado por la corte.

### **Consideración:**

Dentro del documento aparece la numeración al inicio (letras) y al final (números).

Cuando se presentan inconsistencias de numeración dentro del documento se considera el que figura en el buscador (planilla de codificación Margarita).

Cuando ambas numeraciones del documento son iguales pero difieren del buscador, se considera el que figura en el documento.

**Jcode:** Código individual del ministro (150+año ingreso+dos dígitos).

Si los magistrados que hacen la suplencia no son de la Sala Constitucional pero son de la Corte, se les da uno de los códigos ya asignados en la lista.

Si estos magistrados no son miembros de la Corte, se les asignó códigos compatibles que diferencien a los individuos: 150999901, 150999902, etc... Si la misma persona hace dos suplencias, recibió el mismo código.

**nombre:** Nombre del ministro (tomado de la sentencia).

## **ausente**

**0= Ministro estuvo presente.**

**1= Ministro estuvo ausente.**

En caso de figurar “en reemplazo de” se considera que el ministro titular estuvo ausente (no inhibido). Ante falta de aclaración o duda se considera simplemente que el ministro estuvo ausente.

**2= Inhibido.**

Debe aparecer claramente la expresión “por inhibición” o “inhibido”.

**9= Sin Dato.**

## **status**

**1= Presidente de la sala.**

El Presidente de la sala puede estar ausente, esto no implica que su reemplazo sea el nuevo presidente de la sala, es decir, puede presentarse 1 (ausente) en la variable **ausente** y 1 (Presidente) en la variable **status**.

En caso de no especificar quien es el Presidente, se recurre a revisar la resolución anterior del mismo año debido a que este permanece en el cargo durante el periodo febrero x a febrero x+1.

El Presidente de la Corte Suprema de Justicia preside las reuniones del Pleno. Es decir, cuando el Pleno de la Corte trata una acción de inconstitucionalidad y en el documento no especifique el Presidente, el mismo es el Ministro que preside la Corte Suprema.

**2= Titular de la sala.**

También aparece la denominación “Miembro”.

**3= En reemplazo de titular.**

**9=No se puede obtener la información**

## **preopinante**

**Orden de votación**

Hasta el momento se numeraba el orden de votación, no como variable dicotómica original.

0= Ausente en la votación.

1 = Preopinante;

2= Segundo en el orden de votación;

3= Tercero en el orden de votación;

4, 5, 6...9 son los ministros cuando se trata de resoluciones votadas en el Pleno de la Corte.

99 = No aparece el orden de la opinión o en la resolución se presenta un orden incoherente.

### **sala**

Sala originaria del ministro (reemplazos provienen de otras salas).

<b>OPCION 2</b>
0= Sala Constitucional
1= Otra Sala.

### **Consideración:**

En la base existe una hoja que llamamos “resumen de fallos” donde se señala la sala a la que el ministro pertenece, según la resolución. En la hoja Ministro también figura esa información.

### **voto<sup>1</sup>**

Se refiere al voto de cada ministro en favor a hacer lugar o no a la acción planteada.

0= No hacer lugar o ARCHIVAR

1= Hacer lugar parcialmente

2= Hacer lugar

Las otras denominaciones se agruparon como sigue:

**HACER LUGAR** = DEVIENE PROCEDENTE = DECRETE LA INCONSTITUCIONALIDAD EN SU TOTALIDAD = DECLARAR LA INCONSTITUCIONALIDAD = ACLARAR LA INCONSTITUCIONALIDAD

**NO HACER LUGAR** = RECHAZAR = SOBRESER = DESESTIMAR = DECLARAR DESIERTO = deviene improcedente

**SE ADHIERE AL PREOPINANTE** = Se codificó el mismo valor que el voto del preopinante. El sentido de su votación.

---

<sup>1</sup> Este nombre de variable fue solicitado por Anibal en las últimas versiones de la base.

**SE ADHIERE** = Cuando se adhiere a la opinión del que le antecedió en el orden de votación (no precisamente al preopinante de la resolución). Se codificó el mismo valor que el voto del que le antecede. El sentido de su votación.

**ARCHIVAR**: Es distinto de no hacer lugar, pero se le asignó el mismo código. Archivar implica que la resolución no se trata por extemporáneo u otra razón.

**HACER LUGAR PARCIALMENTE**: En caso de que la acción de inconstitucionalidad sea contra una ley completa o varios artículos de una o más leyes y no se decreta la inconstitucionalidad de la totalidad de la misma.

Si la Sala Constitucional resuelve HACER LUGAR a una parte de los artículos y NO HACER LUGAR a la otra parte, la misma se codifica como HACER LUGAR PARCIALMENTE.

### **Consideración:**

Se omitió las consideraciones secundarias: imponer costas. Regular honorarios etc , las mismas no se codifican para el presente estudio.

En la hoja Resumen de Fallos, existe una variable Voto Real, donde figura el valor real de la votación de cada ministro, es decir, tal como emite el voto o si se adhiere a algún ministro.

### **desicion<sup>2</sup>**

**0= Sala decide no declarar la inaplicabilidad (no hacer lugar).**

**1= Sala decide declarar la inaplicabilidad (hacer lugar).**

**2= Sala decide declarar la inaplicabilidad parcial (hacer lugar parcialmente).**

Siempre que la decisión final sea "HACER LUGAR" a la acción de inconstitucionalidad, se declara que dicha ley, decreto o parte de ellas es inaplicable para ese caso. Es decir, al hacer lugar a la acción se asume que es inaplicable.

### **tipo**

Es una variable con valor constante en esta versión, ya que solo se consideraron todas las acciones de inconstitucionalidad contra leyes o decretos , publicados en la base de datos de jurisprudencia del Poder Judicial, al 2 de mayo del 2017.

### **fecha**

Fecha del fallo.

### **promovida1**

Información sobre quién promueve la acción (texto del fallo). Se encuentra en el título o en el primer párrafo del cuerpo.

### **promovida2**

Tipo de actor que promueve la acción:

---

<sup>2</sup> Este nombre de variable fue solicitado por Anibal en las últimas versiones de la base

1= Ejecutivo nacional.

2= Legisladores.

3= Municipio o gobernación (Intendente, Consejales, Gobernadores (exgobernadores), Miembros De La Junta Departamental Y Abogados En Representación De Los Municipios).

4= Organización civil. (Cooperativa, Sindicatos, Asociación De Empleados)

5= Ciudadano (uno o varios)

6= Empresa privada (una o varias, accionista de una sociedad)

7= Empresa del Estado (Ande, Copaco, Essap, Banco Central, Entidades Binacionales)

8= Empresa de Transporte

9= Funcionarios o autoridades públicas

### **Consideración:**

Se sugirieron más categorías que a criterio de la codificación podrían aportar evidencias de influencias políticas en las decisiones.

### **contra1**

Se indica el nro de ley (leyes) o decreto(s) que se cuestiona en la acción de inconstitucionalidad.

### **contra2**

Institución cuestionada:

1= Ejecutivo (decreto o decreto ley)

2= Congreso (ley)

3= Ambos (decreto y ley)

### **contra3**

Año en que se presentó el fallo. Se obtiene del final del título, donde dice Año. No se puede identificar en todas las acciones analizadas.

### **contra4**

Año de la normativa cuestionada (la más reciente). Si es contra una ley y una resolución, se coloca el año de la ley más reciente, ya que se acordó que la muestra es de acciones de inconstitucionalidad contra leyes o decretos.

### **tema**

1= Electoral

2= Tributario

3= Administrativo

4= Penal

5= Civil

6= Laboral

7= Presupuestario

**Consideración:**

Esta variable no está del todo codificada. Debe ser revisada por una profesional del derecho.

A continuación se transcribe una referencia rápida escrita por el Dr. José Costas

- Sugiero que se abra una categoría especial de "PRESUPUESTO" o "leyes de presupuesto". Esto es algo muy específico, no así en cuanto a lo "administrativo" que abarca una cuestión más general.
- Sugeriría también, si se considerase conveniente, incluir una categoría de "leyes orgánicas" o algo así, que incluya las acciones contra leyes que han instituido o organizado entidades de rango constitucional (por ejemplo la Corte o la Policía Nacional) o legal. Esto, aunque podría integrarse a lo "administrativo" de manera general, creo que es muy específico.

Ejemplos:

LEY	Codificación
Ley 1857/2002	PRESUPUESTO (7)
Ley 1661/2001 presupuesto	PRESUPUESTO (7)
Ley 1444/99 transición penal	PENAL (4)
Ley 1534/2000 presupuesto	PRESUPUESTO (7)
Ley 700/96 (Reglamento art 105 CN doble remuneración)	Constitucional - Administrativa (3)
Ley 1227/97 presupuesto	PRESUPUESTO (7)
Ley 222/93 organica de la Policía Nacional	Orgánica - Administrativa (3)
Ley de organización administrativa del 22 junio 1909	Administrativa (3)
Ley 525/1994	PRESUPUESTO (7)
Ley 1335/1999 organiza el servicio diplomático	Administrativa (3)
Ley 217/93 establece beneficios a veteranos	Administrativa (3)
Ley 1382/1999	PRESUPUESTO (7)
Ley 1416 amplía y deroga art ley 213 cod trabajo AÑO 1999	LABORAL (6)
Ley 1019/96 y Ley 828/95	PRESUPUESTO (7)
Ley 828/95	PRESUPUESTO (7)
Ley 609/95 ORGANIZA LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	ORGANICA - ADMINISTRATIVA (3)

**media**

1= Si El caso o fallo de la Sala aparece en un medio de comunicación.



## Datos de Contexto

### **year**

Año en que asumió el Presidente de la República.

### **mes**

Mes en que asumió el Presidente de la República.

### **presidente**

Nombre del presidente de la República.

### **partidopre**

Partido del presidente.

### **faccionpre**

Facción del Partido del presidente.

### **.partido\_c**

Porcentaje de escaños del partido del presidente en la Cámara de Diputados.

### **partido\_s**

Porcentaje de escaños del partido del presidente en la Cámara de Senadores.

### **faccion\_c**

No se consiguió estos datos.

### **coalicion**

No se consiguió estos datos

**aprobación:** Tasa de aprobación de la gestión presidencial.